



COMUNE DI SETZU

Provincia del Medio Campidano

ORIGINALE

Determinazione Responsabile

Servizio Amministrativo

Numero 102 del 28-07-2026

**Oggetto: SERVIZIO DI ELABORAZIONE PEF TARI 2026-2029 MTR-3 ARERA CON
SUPPORTO ADEMPIMENTI ARERA, RELAZIONE DI
ACCOMPAGNAMENTO PEF 2026-2029 E SUPPORTO AL RUOLO DI ENTE
TERRITORIALMENTE COMPETENTE - AFFIDAMENTO INCARICO ALLA
DITTA SUSA SERVIZI TRIBUTARI S.R.L CON SEDE AD OLBIA - CIG.
BC86842E89**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- la tassa sui rifiuti TARI, istituita a decorrere dal 1° gennaio 2014, è destinata a finanziare i costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e rifiuti assimilati avviati allo smaltimento;
- la TARI è corrisposta dagli utilizzatori del servizio in base a tariffa commisurata ad anno solare coincidente con un'autonoma obbligazione tributaria;
- ai sensi dell'art. 1 comma 651 della legge 147/2013, il comune nella commisurazione della tariffa deve tener conto dei criteri determinati con il regolamento di cui al DPR n. 158/1999, recante le "Norme per l'elaborazione del metodo normalizzato per definire la tariffa del servizio del ciclo dei rifiuti urbani";
- ad opera della L. 205/2017 comma 527, al fine di migliorare il sistema di regolazione del ciclo dei rifiuti, sono attribuite all'Autorità per l'energia elettrica, il gas e il sistema idrico, come ridenominata ai sensi del comma 528 «Autorità di regolazione per energia, reti e ambiente» (ARERA), con i medesimi poteri, anche di natura sanzionatoria, stabiliti dalla legge 14 novembre 1995 n. 481 le funzioni di regolazione e controllo, nonché la predisposizione ed aggiornamento del metodo tariffario per la determinazione dei corrispettivi del servizio integrato dei rifiuti e l'approvazione delle tariffe definite;
- con deliberazione 225/2018/R/RIF, l'Autorità ha avviato un procedimento per l'adozione di provvedimenti volti a introdurre un nuovo sistema tariffario in materia di ciclo dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati;
- con il documento per la consultazione 713/2018/R/RIF l'Autorità ha illustrato i primi orientamenti per la definizione della regolazione tariffaria del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani e dei singoli servizi che costituiscono attività di gestione, prospettando quale termine per l'entrata in vigore della nuova disciplina, il 1° gennaio 2020;
- nell'Allegato A alla deliberazione 242/2019/A, tra gli obiettivi strategici per il triennio 2019-2021, l'Autorità ha indicato la definizione di "Regole tariffarie chiare e trasparenti per la copertura dei costi efficienti della gestione dei rifiuti";

Preso atto che:

- con la Delibera 443 del 31/10/2019, l’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) ha definito i criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti per il periodo 2018-2021, introducendo rilevanti novità nel contenuto e nel procedimento di approvazione, nonché, con l’Allegato A alla delibera, dall’anno 2020, i costi efficienti del servizio rifiuti devono essere elaborati sulla base del nuovo metodo tariffario rifiuti (c.d. MTR);
- con la Delibera 363 del 03/08/2021, l’Autorità ARERA ha aggiornato la metodologia di approvazione del PEF TARI per il secondo periodo regolatorio, che disciplina il quadriennio 2022-2025, introducendo il nuovo metodo tariffario rifiuti (c.d. MTR-2);
- con la Delibera 389 del 03/08/2023, l’Autorità Arera reca le disposizioni aventi ad oggetto la definizione delle regole e delle procedure per l’aggiornamento biennale, previsto dall’articolo 8 della deliberazione 363/2021/R/RIF dei piani economico-finanziari, ai fini della rideterminazione, per le annualità 2024 e 2025, delle entrate tariffarie di riferimento e delle tariffe di accesso agli impianti di chiusura del ciclo “minimi”, o agli impianti “intermedi” da cui provengano flussi indicati come in ingresso a impianti di chiusura del ciclo “minimi”;
- con la Delibera 397 del 05/08/2025, l’Autorità Arera reca le disposizioni aventi ad oggetto la determinazione delle entrate tariffarie per l’erogazione del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani, ovvero dei singoli servizi che lo compongono, e trova applicazione per le annualità 2026, 2027, 2028 e 2029;

Verificato che ai sensi dell’art. 4 della Delibera 397/2025, la determinazione delle entrate tariffarie avviene sulla base di dati certi, verificabili e desumibili da fonti contabili obbligatorie;

Rilevato che nell'art. 7 della Delibera 397/2025 l'Autorità disciplina la procedura di approvazione del piano economico finanziario (PEF), prevedendo il coinvolgimento di tre soggetti:

- Gestore: predispone annualmente il piano economico finanziario, redige la relazione di accompagnamento al PEF, compila la dichiarazione di veridicità dei dati trasmessi e trasmette gli atti all'Ente Territorialmente Competente e con riguardo alla rideterminazione delle entrate tariffarie di riferimento per gli anni 2026, 2027, 2028 e 2029, il gestore aggiorna il piano economico finanziario e lo trasmette all'Ente territorialmente competente entro 60 giorni prima del termine stabilito dalla normativa statale di riferimento per l'approvazione della TARI riferita all'anno 2026;
- Ente Territorialmente Competente (ETC): verifica i dati dei PEF ricevuti dai gestori, assembla i PEF ricevuti, definisce i parametri /coefficienti di sua competenza, redige il paragrafo 4 della relazione di accompagnamento, se necessario, redige l'istanza per il superamento del limite di crescita annuale, procede alla validazione del PEF definitivo entro termini utili per consentire le successive deliberazioni per l'approvazione delle articolazioni tariffarie, lo trasmette ad ARERA entro 30 gg dalla validazione e pone in atto i meccanismi di garanzia di cui all'art. 7 in caso di inerzia del gestore;
- Arera: approva il PEF, con o senza modificazioni, verificando la coerenza regolatoria degli atti, dei dati e della documentazione trasmessa. In caso di approvazione con modificazioni, l'Autorità ne disciplina all'uopo gli effetti alla luce della normativa vigente, con particolare riferimento alla tutela degli utenti, tenuto conto dell'efficacia delle decisioni assunte dall'Ente territorialmente competente e delle misure volte ad assicurare la sostenibilità finanziaria efficiente della gestione;

Preso atto che il Comune identificato è soggetto gestore affidatario del servizio integrato di gestione dei RU in quanto gestisce in economia;

Atteso che l'art. 1.1 dell'MTR definisce l'ETC come «L'Ente di governo dell'Ambito, laddove costituito ed operativo o, in caso contrario, la Regione o la Provincia autonoma o altri enti competenti secondo la normativa vigente»;

Evidenziato che la Delibera di Giunta della Regione Sardegna n. 69 del 23 dicembre 2016 approvava l'aggiornamento del Piano Regionale di Gestione Rifiuti (PRGR), con il quale fissava le nuove linee programmatiche di intervento che prevedono, in particolare, un unico Ambito Territoriale Ottimale (ATO) corrispondente con l'intero territorio regionale, governato da un Ente di Governo unico da istituirsi con apposita legge e a cui i Comuni parteciperanno obbligatoriamente;

Atteso che, alla data odierna, il Consiglio Regionale non ha mai dato seguito alla Delibera istitutiva dell'Ente di Governo dell'ATO come programmato nel Piano suddetto;

Preso atto che, alla luce della Delibera ARERA 397/2025, l'Ente Territorialmente Competente va individuato in maniera residuale in ogni altro ente dell'Ambito, quali i Comuni medesimi;

Verificato che il Comune è chiamato ad assumere il duplice ruolo di gestore del servizio rifiuti per la parte di tariffazione e gestione utenti, nonché di Ente Territorialmente Competente per la raccolta e la verifica dei dati e per la validazione del PEF definitivo da trasmettere ad ARERA;

Considerato che, ai sensi della Delibera Arera 397/2025, la procedura per l'aggiornamento biennale per gli anni 2028 e 2029, del piano economico finanziario di cui ai commi 7.1 e 7.2 verrà predisposta, sulla base delle indicazioni metodologiche stabilite dall'Autorità con successivo provvedimento;

Atteso che:

- la redazione del Piano Finanziario e tariffario, secondo i criteri stabiliti dalla delibera ARERA 397/2025, comporta l'attivazione di procedure tecniche ed operative complesse, soprattutto con riferimento al nuovo ruolo e agli adempimenti svolti dell'Ente Territorialmente Competente, per

i quali è necessario una conoscenza altamente specializzata ed aggiornata alle nuove disposizioni;

- stante la carenza di personale e la complessità delle operazioni da attuare, per l'espletamento delle procedure di cui sopra, si ritiene opportuno avvalersi di un soggetto esterno dotato delle competenze tecniche ed operative necessarie;

Considerato che, dal 1° gennaio 2024, ha acquisito efficacia la disciplina sulla digitalizzazione dell'intero ciclo dei contratti pubblici prevista dal Libro I, Parte II del Codice dei contratti pubblici, le cui disposizioni impongono alle Stazioni Appaltanti e agli Enti concedenti di procedere allo svolgimento delle procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici utilizzando piattaforme di approvvigionamento digitale certificate (PAD);

Visto il D. Lgs. n. 36/2023 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

Viste le linee guida attuative del Codice dei Contratti Pubblici pubblicate sul sito dell'ANAC;

Visto il D. Lgs n. 97/2016 recante "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'art. 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche";

Richiamato l'art. 17, c. 1 del Nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. n. 36 del 31.03.2023) che detta:

"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

Dato atto che l'art. 17, comma 2, del D.lgs. n. 36/2023 prevede che, in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

Appurato che l'art. 50, c. 1 lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le Stazioni Appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità:

affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

Dato atto che, in seguito ad una ricerca nell'ambito dei professionisti qualificati per lo svolgimento dell'incarico in argomento, si è provveduto a richiedere un preventivo di spesa alla Ditta Susa Servizi Tributari S.r.l, risultata competente e con comprovata esperienza nell'ambito che qui interessa;

Vista in merito l'offerta economica ricevuta dalla Ditta Susa Servizi Tributari S.r.l., P.IVA. 02510070903, con sede a Olbia, via Capotesta 1/41, in data 14.07.2026, relativa al servizio di elaborazione Piano economico Finanziario TARI (PEF) 2026/2029, con supporto agli adempimenti ARERA, redazione relazione di accompagnamento, supporto alla compilazione della dichiarazione di veridicità, supporto al ruolo di Ente Territorialmente Competente su descritto e supporto all'elaborazione delle tariffe TARI, ammontante ad € 5.368,00 (I.V.A. inclusa);

Considerato che il servizio proposto si svolgerà nel quadriennio 2026-2027-2028-2029, per cui l'importo totale è imputabile a bilancio pluriennale, per un costo complessivo annuo pari a € 1.342,00 (IVA inclusa);

Ritenuto che l'offerta formulata è da intendersi tecnicamente rispondente alle esigenze da soddisfare ed economicamente congrua;

Visto il CIG n. BC86842E89, acquisito tramite il portale regionale Sardegna Cat, nella sezione "Affidamenti senza negoziazione-Affidamenti diretti ≥ 5.000 €", registro di sistema n. PI253600-26;

Visto che, a seguito di verifica della regolarità contributiva tramite il servizio "DURC On Line", la ditta è risultata regolare, giusto documento in corso di validità fornito dal sistema (prot. INPS_51209492 - Scadenza validità 16.10.2026);

Stabilito che la Ditta ha assunto gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. n. 136 del 13.08.2010 per l'esecuzione del servizio in oggetto;

Richiamato l'art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267, il quale prevede che la stipulazione dei contratti pubblici deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre del Responsabile del Procedimento di spesa indicante:

- a) *Il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- b) *L'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- c) *Le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;*

Accertato che:

- è intendimento procedere mediante il sistema dell'affidamento diretto in economia ai sensi dell'art. 50, c. 1 lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023,
- il fine che si intende perseguire con la presente procedura è quello di garantire la redazione e trasmissione della documentazione ARERA nel rispetto di tempistiche e modalità stabilite dalla normativa vigente in materia;
- l'oggetto del contratto è "*redazione del PEF 2026/2027 e 2028/2029 ed eventuale revisione infra-periodo 2027/2029 secondo le nuove modalità di calcolo introdotte dalla delibera ARERA n. 397/2025, affiancamento all'Ente Territorialmente Competente nella redazione e nell'invio degli atti all'Autorità*",
- la forma del contratto per gli affidamenti diretti, ai sensi dell'art. 18, c. 1 del D.lgs. n. 36/2023, sarà mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

Richiamato:

- l'art. 41 della L.R. n. 5 del 07.08.2007, servizi e forniture da eseguirsi in economia;

Tenuti in particolare considerazione i generali obiettivi di gestione, volti essenzialmente a:

- garantire l'efficienza dei processi d'acquisto di beni e servizi attraverso la semplificazione delle procedure amministrative e la riduzione dei tempi di approvvigionamento;
- assicurare un'elevata qualità negli acquisti della P.A., ottimizzando il rapporto tra l'ammontare dei costi sostenuti e l'entità degli approvvigionamenti;

Dato atto, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e ss.mm.ii., della regolarità della presente Determinazione e della correttezza dell'azione amministrativa che si persegue con la stessa;

Visti:

- il Nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. n. 36 del 31.03.2023),
- il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore,
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" e successive modificazioni,
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante: "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e successive modificazioni,
- la L.R. n. 5/2007 per quanto applicabile,
- il vigente Regolamento di Contabilità Comunale;
- lo Statuto Comunale;

Visti:

- l'art. 50, comma 10, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";
- gli artt. 107 e 109, comma 2, del citato D. Lgs. n. 267/2000, relativi alle funzioni attribuite e alle responsabilità dei funzionari responsabili degli uffici e dei servizi;
-

Dato atto:

- dell'assenza di conflitto di interesse del firmatario e dei dipendenti che hanno preso parte al provvedimento, ai sensi dell'art. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- che i soggetti destinatari dell'atto non si trovano in condizioni di incompatibilità o conflitti di interesse;
- che l'affidatario deve informare i propri dipendenti e collaboratori dell'estensione nei loro confronti, ai sensi del D.P.R. 16.04.2013 n. 62, degli obblighi di condotta previsti nel codice di comportamento dei dipendenti pubblici del Comune di Setzu;
- che lo stesso affidatario attesta di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto del Comune di Setzu nei confronti del medesimo soggetto incaricato, per il triennio successivo alla cessazione del rapporto
- che questo provvedimento sarà assoggettato alle procedure finalizzate all'assolvimento degli obblighi in tema di trasparenza e di pubblicazione (D. Lgs. n. 33/2013);

- **di procedere** con l'affidamento, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs 36/2023, alla Ditta Susa Servizi Tributarî S.r.l. con sede in Olbia, via Capotesta, 1/41 p.iva 02510070903 del servizio di elaborazione Piano economico Finanziario TARI (PEF) 2026/2027/2028/2029, con supporto agli adempimenti ARERA, redazione relazione di accompagnamento, supporto alla compilazione della dichiarazione di veridicità, supporto al ruolo di Ente Territorialmente Competente su descritto, e supporto all'elaborazione delle tariffe 2026/2027/2028/2029 entro i termini di legge stabiliti;

- **di impegnare**, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del d.Lgs. n 267/2000 e del principio contabile indicato nell'allegato 4/2 al d.Lgs. n. 118/2011, in favore della Ditta Susa Servizi Tributarî S.r.l. con sede in Olbia, l'importo complessivo, per le annualità 2026-2029, di € 5.368,00 IVA compresa;

- **di far fronte** alla spesa complessiva di € 5.368,00 mediante la seguente imputazione al capitolo 6120/23 del bilancio di previsione pluriennale, ove esiste sufficiente copertura finanziaria:

- € 1.342,00 esigibilità 2026;
- € 1.342,00 esigibilità 2027;
- € 1.342,00 esigibilità 2028;
- € 1.342,00 esigibilità 2029

- **di imputare** la spesa di € 1.342,00 annui, comprensivi di Iva, in relazione all'esigibilità delle obbligazioni sugli esercizi finanziari 2026-2029;

- **di precisare**, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 che:

- è intendimento procedere mediante il sistema dell'affidamento diretto in economia ai sensi dell'art. 50, c. 1 lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023,

- il fine che si intende perseguire con la presente procedura è quello di garantire la redazione e trasmissione della documentazione ARERA nel rispetto di tempistiche e modalità stabilite dalla normativa vigente in materia;

- l'oggetto del contratto è *“redazione del PEF 2026/2027 e 2028/2029 ed eventuale revisione infra-periodo 2027/2029 secondo le nuove modalità di calcolo introdotte dalla delibera ARERA n. 397/2025, affiancamento all'Ente Territorialmente Competente nella redazione e nell'invio degli atti all'Autorità”*,

- la forma del contratto per gli affidamenti diretti, ai sensi dell'art. 18, c. 1 del D.lgs. n. 36/2023, sarà mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;

- **di dare atto** che il presente provvedimento sarà assoggettato alle procedure finalizzate all'assolvimento degli obblighi in tema di trasparenza e di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 33/2013;

La presente determinazione, previa lettura, viene approvata e sottoscritta ai sensi di Legge.

Il Responsabile del Procedimento

Il Responsabile del Servizio
Dott. Sandro Cau

Documento prodotto in originale informatico e firmato digitalmente ai sensi dell'Art. 20 del Codice dell'Amministrazione Digitale (D. Lgs. 82/2005)